Omgevingsdienst West-Holland

Datum:
31 augustus 2022

Ons kenmerk:
D2022-090046

Zaaknummer:
2022-009935

Bijlage(n):
2

Wet geluidhinder

Ontwerpbesluit hogere waarden

Locatie: Rhijnkade, fase 3
Gemeente: Oegstgeest

Telefoon 071-4083100
Fax 071-4083101
www.odwh.nl

Correspondentieadres:
Postbus 159
2300 AD Leiden

Bezoekadres:
Vondellaan 55
2332 AA Leiden

Ontwerpbesluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oegstgeest

1. ONDERWERP
De gemeente Oegstgeest is bezig met het voorbereiden van het bestemmingsplan 'Rhijnkade fase 3'. Het plangebied ligt aan de westelijke rand van de gemeente Oegstgeest. Dit plangebied wordt aan de westzijde begrensd door de Oude Rijn met aan de overzijde het stedelijk gebied van Valkenburg (gemeente Katwijk).

Voor het plan gebied geldt het bestemmingsplan 'Oegstgeest aan de Rijn' (vastgesteld op 5 maart 2015). De gronden zijn in het vigerende bestemmingsplan aangewezen voor de bestemming 'Wonen-Uit te werken'. Aan de uitwerkingscriteria
voor wat betreft de maximum bouwhoogte (12 meter) en het maximum aantal wooneenheden binnen het totale bestemmingsvlak wordt echter niet voldaan. Een uitwerkingsplan is daarom niet mogelijk.
De ontwikkeling van het plangebied bestaat uit de realisatie van maximaal 90 woningen in de vorm van appartementen en wordt mogelijk gemaakt middels het nieuwe bestemmingsplan . De locaties zijn kadastraal bekend als gemeente Oegstgeest, sectie E, nummer 3470.

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidzones als bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh) van de Ingenieur G. Tjalmaweg (hierna N206), Voorschoterweg, Willem Einthovenstraat/Rhijnhofweg en de Rijksweg A44. De maximale snelheid op Willem Einthovenstraat/Rhijnhofweg is deels 30 km/uur en deels 50 km/uur. Op de Rijksweg A44 is de maximale snelheid 100 km/uur, op de N206 80 km/uur en de Voorschoterweg 60 km/uur. De appartementen liggen binnen de bebouwde kom, maar in de geluidzone van een snelweg en worden daarom vanwege de Rijksweg A44 beschouwd als buitenstedelijk gebied zoals bedoeld in de Wgh. Voor de overige wegen betreft het binnenstedelijk gebied, zoals bedoeld in de Wgh.

Uit het akoestisch onderzoek[1] blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaai, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de Rijksweg A44, N206, Voorschoterweg en de Willem Einthovenstraat/Rhijnhofweg zal worden overschreden. Voor de overige wegen geldt dat de voorkeurswaarde niet wordt overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor het plangebied een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaai van de Rijksweg A44, N206, Voorschoterweg en de Willem Einthovenstraat/Rhijnhofweg kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaai een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

[1] Akoestisch onderzoek Uitwerkingsplan Rhijnkade, fase 2 en 3, Oegstgeest, met kenmerk 0466091.100, d.d. 7 juli 2022 revisie 02 van adviesbureau Anteagroup.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaai ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bepaald in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.
Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.
In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld.
De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van appartementen voor het wegverkeerslawaai bedraagt 48 dB.
Ontheffing kan worden verleend tot een geluidbelasting van maximaal 63 dB vanwege de ligging in binnenstedelijk gebied (N206, Voorschoterweg en Willem Einthovenstraat/Rhijnhofweg) en een geluidbelasting van maximaal 53 dB vanwege de ligging in buitenstedelijk gebied (Rijksweg A44).

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximaal toelaatbare binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogerewaardenbeleid vastgelegd in de ‘Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013’. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op

hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van appartementen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

Het bouwplan omvat de bouw van maximaal 90 appartementen. Om deze ontwikkeling mogelijk te maken is in eerste instantie het vigerende bestemmingsplan 'Oegstgeest aan de Rijn' (vastgesteld op 5 maart 2015) opgesteld. De gronden zijn in het vigerende plan aangewezen als bestemming 'Wonen – Uit te werken'. Aan de uitwerkingscriteria voor wat betreft de maximum bouwhoogte (12 meter) en het maximum aantal wooneenheden binnen het totale bestemmingsvlak wordt niet voldaan. Om de ontwikkeling mogelijk te maken is het nieuwe bestemmingsplan 'Rhijnkade fase 3 Oegstgeest' opgesteld.

Het plangebied ligt aan de westelijke rand van de gemeente Oegstgeest. Dit plangebied wordt aan de westzijde begrensd door de Oude Rijn met aanliggend het stedelijk gebied van Valkenburg (gemeente Katwijk).

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaai

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de Rijksweg A44, N206, Voorschoterweg en de Willem Einthovenstraat/Rhijnhofweg, met aftrek van de wettelijke correctiefactoren, ter plaatse van de randen van het bouwvlak inzichtelijk gemaakt.
Tevens is een kaart bijgevoegd (zie bijlage 1 bij dit besluit), die duidelijk inzicht geeft in de lokale situatie.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van de appartementen wordt overschreden. De maximale geluidbelasting, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de A44 bedraagt ten hoogste 52 dB op de zuidoost- en zuidwestgevels van de appartementen. Deze geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wgh van 53 dB.

Tevens blijkt uit het akoestisch rapport dat, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB wordt ter plaatse van het bouwvlak overschreden ten gevolge van het verkeer op de N206. De geluidbelasting, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de N206 bedraagt ten hoogste 62 dB op de zuidwest-, zuidoost en noordwestgevels van de appartementen. Deze geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wgh van 63 dB.

Daarnaast volgt uit het akoestisch rapport dat, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van de appartementen wordt overschreden ten gevolge van het verkeer op de Voorschoterweg. De maximale geluidbelasting, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de Voorschoterweg bedraagt ten hoogste 50 dB op de noordwestgevels van de appartementen. Deze geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wgh van 63 dB.

Uit het akoestisch rapport volgt dat, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van de appartementen wordt overschreden ten gevolge van het verkeer op de Willem Einthovenstraat/Rhijnhofweg. De maximale geluidbelasting, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de Willem Einthovenstraat/Rhijnhofweg bedraagt ten hoogste 55 dB op de noordwestgevels van de appartementen. Deze geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wgh van 63 dB.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder

Bronmaatregelen

Op geluidreducerende wegdekken produceert het verkeer minder lawaai onder andere omdat het geluid door het wegdek deels wordt geabsorbeerd. Op zowel de N206 als de A44 is al geluidreducerende wegdek toegepast, namelijk dunne deklagen B (N206) en ZOAB of tweelaags ZOAB (A44). Wegdekken met een hoger geluidreducerend effect toepassen zal stuiten op bezwaren van financiële aard, gezien de schaal van het project.

In theorie kan met het verlagen van de maximale rijsnelheid op de wegen geluidreductie worden bewerkstelligd. Toepassen van deze maatregel stuit echter op bezwaren van verkeerskundige aard. Verlagen van de rijsnelheid belemmert de verkeersdoorstroming.

Vanwege de Voorschoterweg wordt op een relatief laag aantal appartementen in het plangebied de voorkeurswaarde van 48 dB overschreden. Toepassing van geluidreducerend wegdek stuit derhalve op bezwaren van financiële aard; de te behalen reductie weegt niet op tegen de kosten.

Overdrachtsmaatregelen

Langs de N206 zijn in het kader van het Provinciaal Inpassingsplan (PIP) al schermmaatregelen voorzien. Ook is langs de A44 deels al sprake van een geluidscherm

langs de weg. In theorie kan met het verlengen en/of verhogen van de schermen een verdere geluidreductie worden bewerkstelligd. De kosten hiervoor zullen aanzienlijk zijn en wegen niet op tegen de geringe, geluidreducerende effecten. Het verlengen en/of verhogen van de bestaande of reeds voorziene schermen stuit derhalve op bezwaren van financiële aard.

Ontvangermaatregelen
Bij het ontwerp van de appartementen zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van de Rijksweg A44, N206, Voorschoterweg en de Willem Einthovenstraat/Rhijnhofweg.

De appartementen moeten voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Het hoogst toelaatbare binnenniveau van 33 dB wordt hiermee gegarandeerd.

Cumulatie
Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de in de omgeving van de planlocatie aanwezige wegen bedraagt ten hoogste 65 dB, exclusief correctie ex. artikel 110g Wgh. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht.

<u>B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de 'Richtlijnen', zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)</u>

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria
Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de appartementen dienen ter opvulling van een open plaats tussen aanwezige bebouwing. De appartementen worden gebouwd op een open plaats tussen aanwezige bebouwing. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsing voorwaarden
Voor dit besluit zijn de volgende voorwaarden uit de Richtlijnen van toepassing:
1. Bij een gevelbelasting hoger dan 53 dB moet akoestische compensatie toegepast worden.
2. Voor nog niet geprojecteerde woningen kan alleen een hogere waarde dan 53 dB worden vastgesteld, indien de verblijfsruimten, alsmede ten minste een buitenruimte van een woning zich niet aan de hoogst geluid belaste zijde ligt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.
3. Bij een waarde vanaf 53 dB wordt gestreefd naar ten minste een stille gevel (< 48 dB).

4. De hogere waarde bedraagt niet meer dan 58 dB.

Ad 1.
Als akoestische compensatie zal extra geluidwering van de gevels van minimaal 5 dB worden toegepast, ten einde het binnenniveau te verlagen van 33 dB naar 28 dB. Tussen de appartementen wordt ook 5 dB extra interne lucht- en contactgeluidisolatie toegepast, bovenop de eis van het Bouwbesluit 2012. Verder zal een geluidluwe, gezamenlijke buitenruimte worden gecreëerd.

Ad 2.
Om aan de voorwaarde te voldoen is voor een aantal appartementen een afsluitbare buitenruimte noodzakelijk. Er worden afsluitbare patio's, dan wel loggia's toegepast.

Ad 3.
Niet alle appartementen hebben een stille gevel, daar voorziet het ontwerp bouwplan niet in. Vanwege de akoestische compensatie zal extra geluidwering van de gevels van 5 dB, een verbetering van de interne lucht- en contactgeluidisolatie met minimaal 5 dB, een geluidluwe gezamenlijke buitenruimte (of een vergelijkbare maatregel).

Ad 4.
Voor een aantal appartementen geldt dat hogere waarde meer bedraagt dat 58 dB, de maximale wettelijke ontheffingswaarde wordt nergens overschreden. Op deze locatie was al woningbouw mogelijk in deze omvang en er wordt voldoende akoestische compensatie toegepast. Een acceptabel woon- en leefklimaat in de woningen en buitenruimte wordt hiermee gewaarborgd.

3.5 Conclusie
Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de appartementen kan worden bereikt.

Geconcludeerd kan worden dat, op een aantal appartementen na, voldaan wordt aan de Richtlijnen. Alle te nemen maatregelen in ogenschouw genomen kan een acceptabel woon- en leefklimaat in de woningen en buitenruimte worden gewaarborgd.

4. PROCEDURE
4.1 Algemeen
De gemeente Oegstgeest is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Oegstgeest. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

4.2 Rechtsbescherming
In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Het ontwerpbesluit hogere waarde wordt voorafgaand aan, of tegelijkertijd met, het bijbehorende ontwerp ruimtelijk plan gedurende zes weken ter inzage gelegd.

4.3 Zienswijzen
Naar aanleiding van het ontwerpbesluit kunnen zienswijzen zowel mondeling als schriftelijk worden ingediend. Dat doet u schriftelijk of mondeling binnen zes weken na bekendmaking van het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken. U stuurt uw zienswijze naar: burgemeesters en wethouders van de gemeente Oegstgeest, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159,2300 AD Leiden.

5. CONCLUSIE
Voor de bouw van maximaal 90 woningen in de vorm van een appartement, binnen het plangebied kadastraal bekend gemeente Oegstgeest, sectie E, nummer 3470 is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden
Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 53 dB, respectievelijk 63 dB.

Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.
Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

ONTWERPBESLUIT
Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, zijn wij voornemens hogere waarden vast te stellen voor de realisatie van maximaal 90 appartementen binnen het plangebied van het bestemmingsplan 'Rhijnkade fase 3', kadastraal bekend als gemeente Oegstgeest, sectie E, nummer 3470.
De ten hoogste toelaatbare geluidbelastingen bedragen:

Omschrijving	**Aantal woningen**	**Waarde L_{den} in dB***
A44	57	• 50 dB voor 20 woningen • 51 dB voor 30 woningen • 52 dB voor 7 woningen
N206	90	• 50 dB voor 3 woningen • 53 dB voor 13 woningen • 56 dB voor 21 woningen • 57 dB voor 11 woningen • 58 dB voor 9 woningen • 59 dB voor 11 woningen • 60 dB voor 7 woningen • 61 dB voor 6 woningen • 62 dB voor 9 woningen
Voorschoterweg	33	• 49 dB voor 10 woningen • 50 dB voor 23 woningen
Willem Einthovenstraat/ Rhijnhofweg	57	• 50 dB voor 12 woningen • 51 dB voor 14 woningen • 52 dB voor 14 woningen • 53 dB voor 10 woningen • 54 dB voor 3 woningen • 55 dB voor 4 woningen

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Voor dit ontwerpbesluit gelden de volgende aandachtspunten:

1. Als akoestische compensatie zal extra geluidwering van de gevels van minimaal 5 dB worden toegepast, ten einde het binnenniveau te verlagen van 33 dB naar 28 dB.
2. Tussen de appartementen wordt ook 5 dB extra interne lucht- en contactgeluidisolatie toegepast, bovenop de eis van het Bouwbesluit 2012.
3. Verder zal een geluidluwe, gezamenlijke buitenruimte worden gecreëerd.
4. Om aan de voorwaarde te voldoen is voor een aantal appartementen een afsluitbare buitenruimte noodzakelijk. Er worden afsluitbare patio's, dan wel loggia's toegepast.

Deze punten dienen geborgd te worden in de regels bij het bestemmingsplan.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woning(en) een geluidniveau vanwege wegverkeerslawaai van maximaal 33 dB wordt bereikt.
- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden;

- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens het college burgemeester en wethouders van de gemeente Oegstgeest,

M.R. Rietberg
Portefeuillemanager Milieu en Bodem

Bijlagen:
1. Kaart met situatieschets
2. Akoestisch onderzoek Uitwerkingsplan Rhijnkade, fase 2 en 3, Oegstgeest, met kenmerk 0466091.100, d.d. 7 juli 2022 revisie 02 van adviesbureau Anteagroup

Bijlage 1
Kaart en situatieschets

Bijlage 2
Akoestisch onderzoek Uitwerkingsplan Rhijnkade, fase 2 en 3, Oegstgeest, met kenmerk 0466091.100, d.d. 7 juli 2022 revisie 02 van adviesbureau Anteagroup